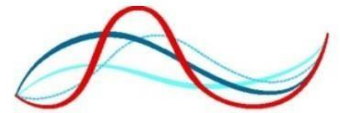




REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI ZAVOD ZA STATISTIKU



DRŽAVNI ZAVOD ZA STATISTIKU  
REPUBLIKE HRVATSKE

**IZVJEŠTAJ O KVALITETI ZA STATISTIČKO ISTRAŽIVANJE**  
**Mjesečni izvještaj o izdanim odobrenjima za građenje**  
**(GRAD-44a)**  
**za 2013.**

Organizacijska jedinica: Služba statistike građevinarstva

Priredila: Blanka Pađen

lipanj, 2016.

## 0. Osnovne informacije

- Svrha, cilj i predmet istraživanja

Cilj statističkog istraživanja o izdanim odobrenjima za građenje jest dobivanje podataka o vrstama, građevinskoj veličini, predviđenoj vrijednosti i lokaciji građevina koje se namjeravaju graditi, vrsti investitora te o broju i površini stanova u zgradama za koje su izdana odobrenja za građenje.

Na temelju podataka o izdanim odobrenjima za građenje može se predvidjeti dinamika kretanja građevinske djelatnosti, budućih radova te struktura investicija na razini države i na razini lokalne samouprave. Podaci su temelj za planiranje proizvodnje građevinskih materijala i gotovih građevinskih elemenata za ugradnju te drugih industrijskih proizvoda za opremanje zgrada i stanova, za donošenje odluka o razvijanju građevinskog poduzetništva i različitih usluga vezanih za stanovanje i slično.

Predmet istraživanja jest svako izdano odobrenje za građenje za građevine koje će se graditi na području Republike Hrvatske.

- Izvještajno razdoblje

Mjesec

- Pravna osnova

Pravne osnove za Mjesečni izvještaj o izdanim odobrenjima za građenje (obrazac GRAĐ-44a) su:

- Zakon o službenoj statistici (NN, br. 103/03., 75/09. i 59/12.)
- Program statističkih aktivnosti Republike Hrvatske
- Godišnji provedbeni plan statističkih aktivnosti Republike Hrvatske
- Uredba Vijeća (EZ) br. 1165/98 od 19. svibnja 1998. o kratkoročnim statistikama
- Uredba Europskog parlamenta i Vijeća (EZ) br. 1158/2005. od 6. srpnja 2005. o izmjenama Uredbe Vijeća (EZ) br. 1165/98. od 19. svibnja 1998. o kratkoročnim statistikama - Uredba Komisije (EZ) br. 1503/2006. od 28. rujna 2006. kojom se primjenjuje, mijenja i nadopunjuje Uredba Vijeća (EZ) br. 1165/98. o kratkoročnim statistikama u smislu definicija varijabli, popisa varijabli i učestalosti kompiliranja podataka.

Obveza izvještajnih jedinica za dostavu podataka temelji se na članku 38. Zakona o službenoj statistici (NN, br. 103/03, 75/09 i 59/12).

Odbijanje davanja podataka, davanje nepotpunih i netočnih podataka ili nedavanje podataka u propisanom roku povlači kaznene odredbe iz članaka 69. i 70. navedenog zakona.

- Sustav klasifikacije

Nacionalna klasifikacija vrsta građevina

- Koncepti i definicije

Prema Metodologiji za kratkoročne pokazatelje u građevinarstvu, pod odobrenjem za građenje podrazumijeva se odobrenje za početak gradnje, koje nadležno tijelo izdaje investitoru na njegov zahtjev.

To je općenita definicija, a svaka država ima vlastite propise kojima detaljnije definira to područje.

U Republici Hrvatskoj izdavanje odobrenja za građenje obavlja se prema odredbama Zakona o prostornom uređenju i gradnji (NN, br. 76/07., 38/09., 55/11., 90/11., 50/12., 55/12. i 80/13.) i Zakona o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja (NN, br. 69/09., 128/10., 136/12 i 76/13.).

Odobrenja za građenje jesu svi izdani (pravomoćni) akti na temelju kojih se može pristupiti građenju, kao što su rješenja o uvjetima građenja, potvrde glavnog projekta, građevinske dozvole te rješenja za građenje.

Izveštajem se obuhvaćaju odobrenja za građenje novih građevina i rekonstrukciju postojećih građevina.

Izveštajem se prikupljaju sljedeći podaci:

- Broj izdanih odobrenja za građenje prema vrstama građevina, radova te investitoru radova
- Građevinska veličina zgrada (m<sup>2</sup> i m<sup>3</sup>)
- Predviđena vrijednost radova na građevinama za koje su izdane dozvole za građenje
- Broj i korisna površina stanova
- Broj stanova prema vrstama zgrada i radova te broju soba.

Podaci se prikupljaju mjesečno i obuhvaćaju sva izdana odobrenja u izvještajnom mjesecu.

Detaljnije definicije varijabli nalaze se u Metodološkim uputama br. 68 Mjesečni izvještaj o izdanim odobrenjima za građenje (Revizija 2011.), Državni zavod za statistiku, Zagreb, 2012. te Uredbi Komisije (EZ) br. 1503/2006. od 28. rujna 2006. kojom se primjenjuje, mijenja i nadopunjuje Uredba Vijeća (EZ) br. 1165/98. o kratkoročnim statistikama u smislu definicija varijabli, popisa varijabli i učestalosti kompiliranja podataka.

- Statističke jedinice

Izveštajne jedinice jesu nadležna upravna tijela županija, velikih gradova i gradova sjedišta županija, Grada Zagreba te Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja koji izdaju akte kojima se odobrava građenje.

Jedinice promatranja su izdana odobrenja za građenje svih vrsta građevina i radova.

- Pokrivenost i obuhvat istraživanja

Izdana odobrenja za građenje svih vrsta građevina i radova; broj građevina; građevinska veličina zgrada (bruto površina i volumen); korisna površina zgrada; broj stanova prema vrsti radova i broju soba te korisna površina stanova.

Obuhvaćeno je 139 izvještajnih jedinica koje su izdale odobrenja za građenje.

## 1. Relevantnost

### 1.1. Korisnici podataka

Korisnici statističkih podataka o izdanim odobrenjima za građenje nalaze se u svim područjima gospodarskoga i društvenog života, od poslovnih subjekata, medija, ekonomskih analitičara, istraživača i studenata do tijela državne uprave, stručno- poslovnih organizacija (Hrvatska gospodarska komora), neprofitnih organizacija (Hrvatska udruga poslodavaca) financijskih institucija (Hrvatska narodna banka, Raiffeisen bank itd.).

#### 1.1.1 Potrebe korisnika

Korisnici statističkih podataka o izdanim odobrenjima za građenje nalaze se u svim područjima gospodarskoga i društvenog života, od poslovnih subjekata, medija, ekonomskih analitičara, istraživača i studenata do tijela državne uprave, stručno- poslovnih organizacija (Hrvatska gospodarska komora), neprofitnih organizacija (Hrvatska udruga poslodavaca) financijskih institucija (Hrvatska narodna banka, Raiffeisen bank itd.) koji se koriste serijama podataka o broju i vrsti građevina za koje su izdane dozvole za građenje, broju i površini zgrada i stanova te stanovima prema broju soba.

#### 1.1.2 Zadovoljstvo korisnika

Nije raspoloživo.

### 1.2. Potpunost podataka

Podaci su potpuni i u skladu su s konceptima i definicijama prema zahtjevima Uredbe vijeća br.1165/98 i metodologijom za kratkoročne poslovne statistike.

#### 1.2.1 Stopa potpunosti podataka

Stopa potpunosti podataka je 100%

## 2. Točnost i pouzdanost

### 2.1. Uzoračka pogreška

Nije primjenjivo. DZS se koristi iscrpnim istraživanjem kao metodom prikupljanja podataka (ne uzorkom). Cilj je prikupiti izdana odobrenja za građenje (cijelu populaciju) svih vrsta građevina i radova prema NKVG-u.

#### 2.1.1 Indikatori uzoračke pogreške

Pokazatelj nije primjenjiv za ovo istraživanje.

#### 2.1.2 Pristranost u procesu selekcije

Pokazatelj nije primjenjiv za ovo istraživanje.

### 2.2. Neuzoračka pogreška

Istraživanje je obvezatno.

Neodgovor izvještajne jedinice

Istraživanje je iscrpno. Stopa odgovora je 100%. Svi podaci dostupni su u zadanom roku. S izvještajnim jedinicama se kontaktira i požuruju se telefonom ili pisanim požurnicama u slučaju kašnjenja u dostavi podataka.

Neodgovor za varijable

Nema slučaja neodgovora za varijable. Naime, u fazi obrade podataka s izvještajnim jedinicama se kontaktira telefonom ako nisu potpuno ispunile upitnik i traži se ispravak ili nadopuna podataka koji nedostaju. Svakog mjeseca stopa odgovora je 100%.

#### 2.2.1 Pogreška obuhvata

Obuhvat izdanih odobrenja za građenje je zadan prema NKVG-u i obuhvaća područje 1 (zgrade) i područje 2 (ostale građevine). Nijedno područje (jedinica) nije isključeno iz obuhvata, tako da je pogreška obuhvata "0".

#### 2.2.2 Stopa nadobuhvata

Pokazatelj nije primjenjiv za ovo istraživanje.

#### 2.2.3 Pogreške mjerenja

Uzroci pogrešaka mjerenja u tijeku prikupljanja podataka nastaju zbog neznanja, nepažnje, manjka poštovanja prema važnosti statistike, neznanja kako odgovoriti, svjesnog/nesvjesnog prikazivanja netočnih podataka od strane davatelja podataka. Problemi zbog nejasnih pitanja na upitniku, mjernih jedinica ili nejasnih uputa za popunjavanje obrazaca minimalni su jer se pri određivanju sadržaja obrasca vodila briga o dostupnosti podataka. Osim toga, izvještajne jedinice za sve se informacije ili nejasnoće slobodno mogu obratiti područnim jedinicama Državnog zavoda za statistiku i upravnom tijelu Grada Zagreba nadležnima za poslove službene statistike (koji pružaju pomoć izvještajnim jedinicama pri popunjavanju izvještaja te kontroliraju potpunost i točnost podataka prije slanja u DZS) ili izravno u Državni zavod za statistiku.

Te pogreške mjerenja nisu velik problem jer se otkrivaju pri vizualnoj i računskoj kontroli podataka prije unosa podataka na računalo i zadanim strojnim logičko-računskim kontrolama pri obradi podataka na računalo. Zbog uočenih nelogičnosti i pogrešaka kontaktira se s izvještajnim jedinicama radi provjere netočnih i nepotpunih podataka te se ispravljaju netočni podaci.

#### 2.2.4 Pogreška neodgovora

Stopa odgovora je 100%. Svi su podaci dostupni u zadanom roku. S izvještajnim jedinicama se kontaktira i požuruju se telefonom ili pisanim požurnicama u slučaju kašnjenja u dostavi podataka ili ako nedostaju pojedine varijable.

#### 2.2.5 Stopa neodgovora jedinice

Neutežena stopa neodgovora:

Područje obuhvata	Vrijednost obuhvata	Sij	Velj	Ožu	Tra	Svi	Lip	Srp	Kol	Ruj	Lis	Stu	Pro	Prosječno
Hrvatska		0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%

#### 2.2.6 Stopa neodgovora na određenu varijablu (stavku)

Neutežena stopa neodgovora za određene varijable:

Varijabla	Područje obuhvata	Vrijednost obuhvata	Sij	Velj	Ožu	Tra	Svi	Lip	Srp	Kol	Ruj	Lis	Stu	Pro	Prosječno
Stopa neodgovora za sve varijable	Hrvatska		0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%

### 2.2.7 Pogreške obrade

Državni zavod za statistiku kontrolira točnost, potpunost i logičnost podataka, šifra identifikacijske i druge podatke te unosi podatke i izvodi obradu na računalu. Logičkoračunska kontrola podataka s upitnika provodi se prije i poslije unosa podataka na računalu. Ispravljaju se netočni i nepotpuni podaci te podaci koji nedostaju.

Unos podataka i šifriranje statističari obavljaju ručno. Logička i računska kontrola podataka obavlja se prema zadanim uvjetima.

Ispravak pogrešaka izvještajnih jedinica, šifriranja i unosa podataka obavlja se ručno i na računalu:

- ručna logičko-računska kontrola podataka s upitnika obavlja se prije unosa podataka na računalu. S izvještajnim jedinicama koje nisu potpuno ispunile izvještaje (netočno, nepotpuno ili nedostaju podaci) kontaktira se telefonom te se traže ispravni i potpuni podaci
- računalna logičko-računska kontrola obavlja se nakon unosa materijala. Izvještaji koji ne zadovoljavaju propisane uvjete podliježu provjeri i ispravcima prema potrebi. Postupak ispravljanja provodi se po prioritetima, i to: očite pogreške obično se ispravljaju ručno i više se vremena troši na njihovo ispravljanje, dok se manja pozornost posvećuje manjim pogreškama, koje se uglavnom ispravljaju automatskom naredbom putem računala.

### 2.2.8 Stopa imputacije

Neutežena stopa imputacije za određene varijable:

Varijabla	Područje obuhvata	Vrijednost obuhvata	Sij	Velj	Ožu	Tra	Svi	Lip	Srp	Kol	Ruj	Lis	Stu	Pro	Prosječno
Sve varijable	Hrvatska		0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%

### 2.2.9 Stopa uređivanja – LRK

Pokazatelj se za ovo istraživanje ne izračunava.

### 2.2.10 Stopa učinkovitosti LRK

Pokazatelj se za ovo istraživanje ne izračunava.

### 2.2.11 Pogreška izbora modela

Nije raspoloživo.

## 2.3. Revizija podataka

### 2.3.1 Politika revizije podataka

U DZS-u ne postoji službena politika o reviziji podataka, ali su korisnici statističkih podataka obaviješteni o revizijama (preliminarni podaci, konačni podaci) putem internetskih stranica DZS-a.

Revizije su moguće zbog ispravka pogrešaka, promjena u klasifikacijama ili metodologiji. Rutinske revizije ne provode se jer su svi mjesečni podaci dostupni u skladu s rokovima. Obavijest o manjim promjenama najavljuju se u priopćenju u vrijeme kada je promjena uvedena.

Isto pravilo revizije primjenjuje se za objavljivanje podataka, i za nacionalne potrebe i pri dostavi podataka u Eurostat.

Revizijska politika objavljivanja podataka DZS-a provodi se putem:

- 1) ažuriranja Kalendara objavljivanja
- 2) objavljivanja ispravka objavljenih podataka.

#### 1) Ažuriranje Kalendara objavljivanja

Revizijska politika na području objavljivanja podataka DZS-a, koja se provodi prema unaprijed najavljenim rokovima, provodi se ažuriranjem Kalendara objavljivanja statističkih podataka. Promjene u rokovima objavljivanja publikacija/podataka se, prema Zakonu o službenoj statistici, najavljuju unaprijed te se DZS obvezuje da će svaku promjene u rokovima objavljivanja (ažuriranje Kalendara) najaviti najmanje tri radna dana prije datuma koji je bio prvotno najavljen u Kalendaru, i to na internetskim stranicama DZS-a.

Ažuriranje roka objavljivanja podataka ili publikacije (ažuriranje Kalendara) bez odgađanja se objavljuje na internetskim stranicama DZS-a tako da se u Kalendaru datum promijeni na novi datum te se pokraj Kalendara stavlja obavijest: ažurirano, s točnim datumom ažuriranja. Dakle, Kalendar s prvobitnim rokom određene publikacije/podataka zamjenjuje se novim Kalendarom koji sadržava njezin ažurirani rok objavljivanja. Originalni Kalendar postoji u Službi za publicistiku, koja vodi evidenciju o svakoj promjeni u rokovima objavljivanja publikacija putem baze ažuriranja Kalendara. 2) Objavljivanje ispravka objavljenih podataka

U slučajevima kad je utvrđeno da objavljeni podaci sadržavaju pogrešku DZS ispravak objavljuje u najkraćem mogućem roku te na najjednostavniji mogući način kako bi omogućio korisnicima da vide jasnu razliku što je promijenjeno u odnosu na prvobitno objavljene podatke. Ispravak se obavlja označivanjem pogrešnih podataka zvjezdicom te izradom ispravka priopćenja.

### 2.3.2 Praksa revizije podataka

Podaci se objavljuju kao konačni i zato nema revizija podataka. Stoga ne postoje numerički podaci o veličini revizije ni podaci o izvorima revizija. Međutim, u slučaju pogrešaka korigirani podaci objavljuju se u sljedećem izdanju priopćenja. Podaci koji su promijenjeni u odnosu na prethodno objavljene objavljuju se s komentarom. Znatne promjene u metodologiji objavljuju se u priopćenju u vrijeme kada je promjena uvedena.

Općenita praksa jest da se sve promjene u metodologiji objasne kada se podaci koji se temelje na novoj metodologiji objavljuju prvi put. Informacije o metodološkim promjenama nalaze se u metodološkim uputama koje su sastavni dio tiskanih ili elektroničkih publikacija.

### 2.3.3 Prosječna veličina revizije podataka

Pokazatelj nije primjenjiv za ovo istraživanje.

## 2.4. Desezoniranje (vremenska prilagodba)

Podaci o izdanim odobrenjima objavljuju se kao apsolutne vrijednosti, zbog čega se ne obavljaju sezonske i kalendarske prilagodbe podataka.

### **3. Pravodobnost i vremenska određenost**

#### **3.1. Pravodobnost**

##### 3.1.1 Pravodobnost prvih rezultata

Pokazatelj nije primjenjiv za ovo istraživanje.

##### 3.1.2 Pravodobnost konačnih rezultata

Pravodobnost konačnih rezultata je T + 43 dana

#### **3.2. Vremenska određenost**

##### 3.2.1 Vremenska određenost-iskoruka i objavljivanje

Vremenska određenost je 1

### **4. Dostupnost i jasnoća**

Rezultati Mjesečnog izvještaja o izdanim odobrenjima za građenje objavljuju se u sljedećim statističkim publikacijama: priopćenjima (mjesečnima i godišnjemu), mjesečnim statističkim izvješćima, Statističkom izvješću "Građevinarstvo", te u Statističkom ljetopisu (na hrvatskome i engleskom jeziku). U tim publikacijama nalaze se i kratka metodološka objašnjenja. Detaljne metodološke upute objavljene su u publikaciji Metodološke upute br. 68 "Mjesečni izvještaj o izdanim odobrenjima za građenje (Revizija)", Državni zavod za statistiku, Zagreb, 2012. (na hrvatskome i engleskom jeziku).

Publikacije su dostupne korisnicima u tiskanome i elektroničkom obliku na stranicama

Državnog zavoda za statistiku <http://www.dzs.hr>, tema Objavljeni podaci. Sve publikacije dostupne su svim korisnicima istodobno u 11 sati. Nitko nema prednost u pristupu publikacijama.

#### **4.1. Nazivi priopćenja u kojima se objavljuju podaci**

Mjesečni podaci o izdanim odobrenjima za građenje redovito se objavljuju u priopćenjima "Izdana odobrenja za građenje" u prosjeku 43 dana nakon isteka mjeseca.

Osim mjesečnih priopćenja, objavljuje se i godišnje priopćenje s detaljnijim podacima: "Izdana odobrenja za građenje"

Objavljeni podaci dostupni su na internetskim stranicama na adresi [http://www.dzs.hr/default\\_e.htm](http://www.dzs.hr/default_e.htm).

#### **4.2. Nazivi ostalih publikacija u kojima se objavljuju podaci (ljetopis i slično)**

Mjesečni podaci o izdanim odobrenjima za građenje redovito se objavljuju u sljedećim publikacijama: Mjesečno statističko izvješće, statističko izvješće "Građevinarstvo", Statističke informacije i Statistički ljetopis.

U 2010. objavljena je izvanredna publikacija Statističko izvješće "Izdana odobrenja za građenje od 2000. do 2008.". U tome statističkom izvješću prikazan je pregled godišnjih



podataka prikupljenih iz mjesečnog istraživanja o izdanim odobrenjima za građenje po županijama.

Objavljeni podaci dostupni su na internetskim stranicama na adresi [http://www.dzs.hr/default\\_e.htm](http://www.dzs.hr/default_e.htm).

#### **4.3. On-line baza podataka u kojima se objavljuju podaci (npr. Popis poljoprivrede u PC Axis)**

Nije raspoloživo.

#### **4.4. Dostupnost mikropodataka**

Uvjeti prema kojima određeni korisnici mogu imati pristup mikropodacima propisani su Pravilnikom o uvjetima i načinu korištenja povjerljivih statističkih podataka u znanstvene svrhe.

#### **4.5. Dostupnost metodoloških dokumenata**

Nacionalni dokumenti:

- a) Kratke metodološke upute dostupne su u mjesečnim i godišnjim publikacijama
- b) Detaljne metodološke upute objavljene su u publikaciji Metodološke upute br. 68 "Mjesečni izvještaj o izdanim odobrenjima za građenje (Revizija 2011.)", Državni zavod za statistiku, Zagreb, 2012.

Međunarodni dokumenti:

- a) "Metodologija za Kratkoročne-poslovne statistike, objašnjenja i upute", 2006., sadržava detaljne upute za sastavljanje kratkoročnih poslovnih statistika o izdanim odobrenjima za građenje
- b) Detaljnije definicije varijabli nalaze se u Uredbi Komisije (EZ) br. 1503/2006. od 28. rujna 2006. kojom se primjenjuje, mijenja i nadopunjuje Uredba Vijeća (EZ) br. 1165/98. o kratkoročnim statistikama u smislu definicija varijabli, popisa varijabli i učestalosti kompiliranja podataka.

### **5. Usporedivost**

#### **5.1. Asimetričnost kod zrcalnih statistika**

Nije raspoloživo.

#### **5.2. Usporedivost tijekom vremena**

##### **5.1.1 Dužina usporedivih vremenskih serija**

Dužina usporedivih vremenskih serija je 168

##### **5.1.2 Razlozi za prekid u vremenskoj seriji**

Nema.

### **6. Koherentnost/smislenost**

#### **6.1. Koherentnost/smislenost između kratkoročnih i strukturnih podataka**

Pokazatelj nije primjenjiv za ovo istraživanje.

**6.2. Koherentnost/smislenost s podacima nacionalnih računa**

Pokazatelj nije primjenjiv za ovo istraživanje.

**6.3. Koherentnost/smislenost s podacima iz administrativnih izvora**

Pokazatelj nije primjenjiv za ovo istraživanje.

**7. Troškovi i opterećenje**

**7.1. Troškovi**

Godišnji operativni troškovi iznose 4 028 sati godišnje.

**7.2. Opterećenje**

Nije raspoloživo.